

林西县 2015 年行政村街巷硬化工程

# 建设管理办法

林西县交通运输局  
二〇一五年五月

# 第一章 总 则

一、为加强我县行政村街巷硬化工程的管理，规范建设程序，确保工程质量，依照国家相关法律、法规和自治区、市相关部门关于街巷硬化工程的一系列管理文件精神，结合我县实际，特制定本管理办法。

二、行政村街巷硬化工程建设监督管理遵循“统一领导，分级管理，以县为主，乡村配合”和“以专业为主、群众为辅”的“专群结合”的原则。

三、县人民政府是我县行政村街巷硬化工程的责任主体，负责行政村街巷硬化工程的总体规划、组织实施、资金筹集、征地拆迁、部门协调等工作，及时解决社会问题，并对工程质量、资金管理和安全生产负主要责任。县交通运输局负责本辖区内建设项目的具体组织实施工作，承担建设单位职责并履行相关的建设程序。

四、县发改、财政、审计、规划、住建、环保、劳动等部门为行政村街巷硬化工程相关部门，建设、设计、监理、监督等单位，要严格执行本办法，履行相应职责并承担相应责任。

## 第二章 建设组织与管理

一、行政村街巷硬化工程实行政府负责、交通监督指导、乡镇组织、部门协作，群众参与的管理体制，行政村街巷硬化工程县、乡两级人民政府是实施街巷硬化工程的责任主体，负责行政村街巷硬化工程的具体实施和工程管理，对工程的质量、进度、安全、费用、征拆、协调负总责；交通运输局负责技术指导，工程设计审批，质量监督等工作，承担工程监管责任。县政府委托各乡（镇）人民政府组织成立相应的项目法人管理机构，实行项目法人负责制，机构建设和人员素质必须满足工程质量管理和技术上的要求。建设管理办公室主任由乡镇政府的乡镇长担任，副主任由分管交通的副镇长担任，项目法人设立部门及专职人员负责工程质量、进度、费用及安全生产和沿线协调工作，对所属范围内项目的工程进度、质量、安全及资金管理承担全部责任，每个行政村至少派驻 1 名乡镇干部、2 名群众监督员在施工现场对工程的施工工艺、质量情况及监理单位的履职情况进行跟踪监督管理。

二、交通运输局及项目法人要按有关规定建立健全质量保证体系，要结合工程实际制定工程质量管理办法，建立质量管理制度，组织落实质量责任制。

三、交通运输局及项目法人应严格执行有关建设程序，按照有关规定组织工程招标、施工管理、工程交（竣）工验收等工作。施工单位在工地试验室备案、质量监督申请、施工许可申办完成后，方可开工建设。

施工许可申办应具备以下条件：

1、施工图设计的批复文件；

- 2、交通主管部门对建设资金落实情况的审计意见；
- 3、建设项目各合同段的施工单位和监理单位名单、合同价情况；
- 4、施工招标文件和评标报告；
- 5、已办理的质量监督手续材料；
- 6、质量、安全保证措施有明确的保证工程质量和安全生产的措施。

保证工程质量和安全生产的措施应切实可行，具有针对性和可操作性，并明确相应的责任单位和责任人；

#### 7、公路建设用地说明。

四、交通运输局及项目法人应主动接受质监部门对其质量保证体系的监督检查。严格执行工程开工报告制度，工程开工前必须按规定向质监部门办理质量监督申请；工程施工过程中，严格执行工序交接制度，应主动接受质监部门对工程质量的监督检查，督促落实整改意见；工程完工后，应由质监部门按有关规定进行质量评定。

五、交通运输局及项目法人应依照有关公路工程建设法律、法规、规章、技术标准、规范和合同文件，对质量、进度、费用、安全等进行全面管理。

六、交通运输局及项目法人应重视工程项目档案管理工作，从项目立项到工程竣工验收各环节的文件资料都要按有关规定及时收集、整理、归档，建立工程档案。

七、行政村街巷硬化工程项目采取以乡（镇）为单位依据建规模结合工程实际将项目打捆由交通运输局组织各项目法人统一进行公开招标，投标单位必须具有相应的资质和业绩。施工及监理单位必须设立独立工地试验室。

八、行政村街巷硬化工程应严格落实和推行“七公开”制度，做到年度建设计划公开、资金来源公开、招投标公开、施工管理公开、质量监督公开、资金使用公开、工程验收结果公开。所有建设项目均应在工地现场设置公示牌，标示工程项目名称、规模、投资额、技术标准、从业单位、管理单位、质量监督机构及举报电话等，接受社会监督。

九、行政村街巷硬化工程应严格贯彻落实《建立农牧民工工资支付工作长效机制的意见》的相关要求，执行工资保障金缴纳、启动支付、补缴及返还程序，建立劳动保障守法诚信档案，用工实行实名制、合同化管理。将农民工保障金相关信息纳入合同组件。在工程开工时，工程项目部应在施工现场设立建设工程农民工工资维权公告牌，公告牌内容包括工程项目名称、开竣工时间、工程项目保障金数额、举报电话。项目法人及交通主管部门在工程实施过程中应对相关政策信息进行宣传。

### 第三章 建设规模与标准

一、我县 2015 年度计划完成 81 个行政村街巷硬化工程建设，其中：

新林镇 9 个行政村分别为新合村、五星村、毡铺村、八一村、大乌兰村、湖泗汰村、鹿山村、上升村、大坝村；城北街道办事处 2 个行政村为东街村、北街村；城南街道办事处 1 个行政村为南街村；大营子乡 10 个行政村分别为大营子村、二八地村、和平村、宝林村、五一村、东荒村、幸福村、前地村、老君沟村、繁荣村；林西镇 6 个行政村分别为河沿村、新兴村、西门外村、黄河子村、常胜村、冬不冷村；新城子镇 9 个行政村分别为七合堂村、双兴村、双井店村、下场村、哈玛吐村、老虎石沟村、大金沟村、岗岗坤兑村、元宝山村；统部镇 11 个行政村分别为统部村、曹家屯村、碧流汰村、板石房子村、乌兰沟门村、吉林坝村、小井子村、大马金沟村、敖包河村、水头村、嘎岔村；大井镇 6 个行政村分别为大发村、温都村、中兴村、大榆树村、东方红村、红星村；官地镇 7 个行政村分别为王家沟村、下官地村、新民村、龙头山村、马鞍山村、杨家营子村、二段村；十二吐乡 5 个行政村分别为苏泗汰村、下账房村、乌兰沟村、十二吐村、枕头沟村；五十家子镇 12 个行政村分别为五十家子村、大马金村、轿顶山村、孤榆树村、南沟门村、东敖包村、太平庄村、水泉沟村、朝阳沟村、西南沟村、响水沟村、西边墙村；林牧场 3 个分别为大水菠萝牧场、富林林场、大冷山林场。每个乡（镇）内行政村街巷硬化里程平均长度控制在 3 公里，计划实施里程总计 243 公里。

二、行政村街巷硬化工程项目建设标准及技术指标的选择，应参照交通运输部《公路工程技术标准》（JTG B01-2003）及《内蒙古自治区嘎查村（场）街巷硬化工程建设技术指导意见》执行。对于受地形地物等条件限制的特殊路段，可结合具体情况适当降低技术指标。

三、行政村街巷硬化规划应兼顾需要与可能、当前与长远，根据各乡镇、各村实际情况，在符合总体规划要求和技术标准的前提下合理确定每个村的建设布局规模和标准，尽可能覆盖村内人口相对较多的集聚村户。行政村街巷硬化工程建设单位必须坚持“一事一议、群众自愿”的原则，要充分尊重群众意见，让村民行使参与权，通过村民代表大会按照“因地制宜、实事求是、宜宽则宽、宜窄则窄”的建设原则，合理确定相关线位方案及标准，报交通运输局复核后，由交通运输局依照有关规定组织勘察设计招标及施工图勘察设计工作。在工程实施过程中，建设规模与线位不得随意进行调整。

四、路面宽度及路面结构应根据实际情况合理确定。

路面宽度（现浇水泥混凝土）：街道路面宽度为 3.5-4.0 米；巷道路面宽度为 2.5-3.0 米。

路面结构：水泥混凝土路面结构为：街道面层厚度不小于 16 厘米，巷道面层厚度不小于 12 厘米，垫层 15-20 厘米级配砂砾。

五、行政村街巷硬化工程应优先选用水泥混凝土路面类型，水泥应采用 42.5 级普通硅酸盐水泥，水泥混凝土弯拉强度不低于 4.0MPa。

六、对路面宽度不足 2.5 米的巷道可通过采取铺筑混凝土预制块（矩形砌块平面尺寸宜为 200mm × 400mm，厚度与巷道混凝土路面厚度相同）

竖摆红砖等形式同步进行硬化，水泥混凝土抗压强度不低于 25MPa。



## 第四章 建设施工管理

一、加强对建设项目的源头管理，从狠抓原材料场入场、施工工艺等方面入手，从源头控制做起，严格执行《内蒙古自治区嘎查村（场）街巷硬化工程建设技术指导意见》的有关要求。

### 二、路基施工

1、路基换填及垫层材料填料强度、级配等技术指标应符合设计及规范要求。

2、性质不同的填料，应水平分层、分段填筑，分层碾压。同一水平层路基的全宽采用同一种填料，不得混合填筑。路基压实松铺厚度应不超过30 cm。在填筑到路床顶最后一层时，压实后的厚度不应小于10cm。

3、路基填料及施工工序，都必须按规定的检测频率、检验标准、检查项目（压实度、弯沉、宽度、厚度、平整度）及测试方法进行试验且合格，并经监理工程师检验认可后，方可进行路基填筑或施工转序。

4、在路槽开挖后，必须及时填筑，并做好施工临时排水，雨季因填筑不及时造成槽底浸泡而产生的换填工程量或引起的其它损失，由施工单位自行承担。

### 三、垫层施工

1、砂砾的最大粒径、级配、含泥量等指标应符合技术规范要求。

2、在摊铺时应准确控制填筑材料的含水量和摊铺的松实系数，在摊铺填料后应配套人工及时消除粗细料离析的现象。

3、整型后，当表面处于湿润状态时应立即碾压，如表面水分蒸发较多，明显干燥失水，应在其表面喷洒适量水份，再进行碾压。

4、已完成的基层应采取措施控制车辆通行，防止表面扰动破坏。

5、水泥混凝土面层施工前，基层如果存在表面松散、车辙等病害，则必须返工处理并重新检测，各项技术指标合格后方可进行水泥混凝土面层施工。

#### 四：面层施工

1、必须确保碎石、中粗砂、水泥等原材料指标符合规范及设计要求；工程实施过程中，严格按施工图设计进行施工，确保各结构层厚度、宽度、压实度等指标符合规范及设计要求（原材料主要检测项目、频率及技术要求见附表）。

2、施工必须采用集中强制拌合站拌和（拌合站不小于 JS750 型，拌和站采用四料仓，碎石、中粗砂、水泥（罐装）、水、外加剂必须采用电子称自动计重）并加装视频监控系统（对操作平台、上料仓等进行监控，监控可调阅视频不得低于 7 天），三滚轴摊铺和排式振捣的方式施工，另外，水泥混凝土运输半径应在 15 公里以内且运输时间不超过 45 分钟。当运输半径或运输时间不满足要求时应无条件增设拌合站。拌合站在使用前电子称必须进行标定，在使用过程中每半个月由监理对拌合站自动计重情况进行检查。

3、水泥混凝土路面必须采用与路面厚度同高钢质模板，支模应保证顺适、足宽，衔接应保证紧密、稳固，确保不出现移位，模内高度不得低于路面设计厚度 5mm，支模宽度不得低于路面设计宽度 20mm，路面施工完成后，质量监督部门将对路面进行钻芯检测厚度是否满足设计要求。

4、水泥混凝土拌和要严格按配合比计量（项目法人、监理、施工单位联合建立水泥、外加剂进场使用台帐），保证搅拌均匀。

5、水泥混凝土应采用罐车运输，相关单位应按时对混凝土进行取样，

并对坍落度（坍落度控制在 7-9cm）进行抽检与控制，坍落度不符合要求的混凝土不得用于混凝土路面铺筑。

6、水泥混凝土路面施工温度应不低于 5℃，低于 5℃ 时不得强行施工。

7、水泥混凝土路面摊铺应首先将路基清扫干净并洒水湿润，并保证平整密实。

8、水泥混凝土路面摊铺工序完成后应立即进行抹平和拉毛。并根据气温和凝固情况及时进行切缝，切缝间距应不大于 5 米，缝深不小于板厚的 1/3，缝宽控制在 4~6 毫米。

9、水泥混凝土路面应及时采用塑料薄膜进行养生，养生期在保持薄膜的完整的前提下一般不少于 14 天。养生期内禁止各种车辆上路行驶。

10、街巷硬化工程应切实做好环境保护工作，施工单位施工前应编制好施工方案，并在指定的地点取、弃土，保护草原和耕地；街巷硬化工程项目完工后，施工单位应及时清理施工垃圾，对养生遗留的废弃塑料薄膜要全面收集，集中处理；街巷硬化工程应同步做好两侧的路肩硬化和美化工作，确保线外区域在一定范围内不出现裸露。

工程实体主要检测项目、频率及技术要求

材料	检测项目	检测频率	技术要求
路基	压实度	每 200m <sup>4</sup> 处	符合设计要求
	弯沉	每 20m <sup>1</sup> 处	符合设计要求
	纵断高程	每 200m <sup>4</sup> 处	+10 mm , -20 mm
	中线偏位	每 200m <sup>4</sup> 处	100mm
	宽度	每 200m <sup>4</sup> 处	符合设计要求
	平整度	每 200m <sup>2</sup> 处 X10 尺	20
	横坡	每 200m <sup>4</sup> 个断面	± 0.5%
	边坡	每 200m <sup>4</sup> 处	符合设计要求
垫层	压实度	每 200m <sup>2</sup> 处	符合设计要求
	弯沉	每 20m <sup>1</sup> 处	符合设计要求
	平整度	每 200m <sup>2</sup> 处 X10 尺	15 mm
	纵断高程	每 200m <sup>4</sup> 处	+5 mm , -20 mm
	宽度	每 200m <sup>4</sup> 处	符合设计要求
	厚度	每 200m <sup>1</sup> 点	代表值 -12 mm
	横坡	每 200m <sup>4</sup> 个断面	± 0.5%
面层	强度		符合设计要求
	厚度	每 200m <sup>2</sup> 处	代表值 -5 mm
	平整度	每 200m <sup>2</sup> 处 X10 尺	5mm
	路面宽度	每 200m <sup>4</sup> 处	± 20 mm
	纵断高程	每 200m <sup>4</sup> 处	± 15 mm
	横坡	每 200m <sup>4</sup> 个断面	± 0.25%

## 原材料主要检测项目、频率及技术要求（检测指标明细）

材料	检测项目	检测频率	技术要求
水泥	抗折强度	500 吨一批	符合 42.5 级普通硅酸盐水泥相关要求
	抗压强度	500 吨一批	
	安定性	500 吨一批	蒸煮法必须合格
	凝结时间	500 吨一批	初凝时间 0.75h
	比表面积	500 吨一批	300-450m <sup>2</sup> /Kg
粗集料	级配	1500 立方一批	最大公称粒径不大于
	压碎值	每种集料每合同段	30%
	针片状	1500 立方一批	20%
	含泥量	1000 立方一批	2%
砂	细度模数	1500 立方一批	2.5-3.7
	含泥量	500 立方一批	3%
外加剂	按 JTG/T F30-2014 要求外委检测		
水泥用量	建立水泥进场及使用台帐，记录应及时准确		
外加剂用量	建立外加剂进场及使用台帐，记录应及时准确		

## 水泥进场及使用台帐

日期	**cm 厚路面 完成数量 (平方米)	**cm 厚路面 完成数量 (平方米)	理论 水泥用量 (吨)	生产 厂家	标号	进场 时间	进场 数量 (吨)

注：每天由专人统计记录并核查水泥使用情况（附相应证明材料）。

## 外加剂进场及使用台帐

日期	**cm 厚路面 完成数量 (平方米)	**cm 厚路面 完成数量 (平方米)	理论 外加剂用量 (公斤)	生产厂家	进场 时间	进场 数量 (吨)

注：每天由专人统计记录并核查外加剂使用情况（附相应证明材料）。

## 第五章 建设监督管理

一、项目法人对建设质量负总责，同时要指定专职的质量监督人员对工程施工过程全面跟踪监督管理。

二、行政村街巷硬化工程建设质量监督检查包括“质量管理行为、施工工艺、工程实体质量”三个方面。质量监督机构应定期、不定期对工程实体的重点部位、关键工序和主要指标进行检查或抽查。

三、交通运输局充分利用现有的试验室与检测设备，配备专职检测人员，随时对施工单位使用的原材料及工程技术指标进行检测和验证，对达不到规定标准的施工材料应责令清除出场，对工程存在质量缺陷，未达到技术指标要求的立即责令返工重做并采取经济处罚措施。

四、行政村街巷硬化工程施工现场都应设立项目公示牌，公示项目规模、路面结构、宽度和厚度、材料使用和配比，以及项目法人和勘察设计、工程施工、监理单位名称等信息，并公布举报投诉电话，接受社会监督。

任何单位和个人都有权对行政村街巷硬化工程建设中存在的违反国家法律法规行为、工程质量隐患等问题向县级以上交通运输主管部门或质量监督机构实名检举投诉，接受单位必须对检举投诉单位及个人反馈处理结果。

五、行政村街巷硬化工程建设项目实行施工进度月报表制度，凡已开工的建设工程项目，交通运输局于每月 23 日将建设进度等相关情况逐项分类向市交通运输主管部门报告。

六、行政村街巷硬化工程建设项目所在行政村应当加强对村民的宣传教育，全力支持街巷硬化工程建设，路面施工或水泥混凝土路面养生期间，任何非施工车辆均不得驶入。

七、项目法人管理人员、行政村村委会成员及群众监督员应对拌合站

运行情况、工程的施工工艺、实体指标（换填深度、结构层厚度、结构层宽度等）及施工、监理单位的履职情况进行跟踪监督。

八、要加强对行政村街巷硬化建设工程项目的监督力度和检查频次。项目法人及县交通运输局检查频次要达到每周 1 次，做到检查项目全覆盖，做到监督不漏村，检查不漏项。

九、交通运输局在每次检查中都应对项目存在的问题，向被检查单位下达限期整改通知书，被检查单位应当及时向检查单位反馈整改情况。



## 第六章 工程验收与维护

一、行政村街巷硬化工程建设项目参照交通运输部颁布的《公路工程竣（交）工验收办法》和《公路工程质量检验评定标准》进行验收，交工验收由项目法人组织进行，竣工验收由盟市交通运输局组织进行，并出具《公路工程竣工验收鉴定书》

街巷硬化工程完成后，后期的维护工作由县人民政府组织管理，由乡（镇）人民政府具体负责。乡（镇）和行政村应把街巷道路维护纳入到新农村建设管理范畴，由村委会组织村民定期进行保洁、维护，或通过采取“三包”的办法，由各住户负责区域内的日常维护和管理工作的。

二、交工验收应具备以下条件：

1、施工单位完成合同约定的全部工作内容，且经施工单位自检和监理检验评定均为合格后，提出合同段交工验收申请报监理单位审查。交工验收申请应附自检评定资料和施工总结报告。

2、监理单位根据工程实际情况、抽检资料以及监理工程师对合同段工程质量评定结果，对施工单位交工验收申请及其所附资料进行审查，并签署意见。监理单位审查同意后，应同时向项目法人提交独立抽检资料、质量评定资料和监理工作报告。

3、设计单位向项目法人提交设计工作报告，报告中要说明已完工程是否与设计相符，是否满足设计要求，对于工程变更要说明变更批准的部门及设计部门对变更的意见。

4、项目法人对施工单位、监理工程师和设计单位提交的资料进行核查，必要时可委托有相应资质的检测机构进行重点抽查检测，认为合同段满足交工验收条件。

5、质量监督机构已出具工程交工验收前质量检测意见。

三、竣工验收应具备的条件：

1、工程项目通车试运营达到两年或达到合同约定时间后。

2、交工验收提出的工程质量缺陷等遗留问题已全部处理完毕，并经项目法人验收合格。

3、质量监督机构已出具工程竣工质量鉴定报告。

四、工程施工质量目标：交工验收工程质量评定合格，竣工验收工程质量评定优良，对建设项目出现以下问题的，问题所处合同段竣工质量鉴定等级不得评为优良

1、路基工程的重要支挡工程严重变形。

2、路面工程出现修补、唧浆、推移、网裂等病害路段累计长度超过路线的 3%或累计面积大于总面积 1.5%。

五、资金管理

1、行政村街巷硬化资金主要用于街巷硬化项目建安工程费，不得用于设备器具购置、征地拆迁以及工作人员补贴、差旅费等其它费用支出，不得提取管理费。

2、县政府为每个行政村筹集 5000 元项目建设管理费，由项目法人统筹使用。

3、工程交工并经项目法人、财政、交通等主管部门签认后，工程建设资金方可拨付，出现下列情况的资金将不予拨付：

、混凝土板的表面脱皮、印痕、裂纹、石子外露和缺边掉角等病害现象超过核查面积的 1.5%的。

、路肩不直顺、曲线不圆滑、宽度、平整度、压实度、弯沉不符

合设计规范要求。

- 、接缝填筑不饱满密实的。
- 、水泥混凝土路面面板钻芯检测厚度不符合设计规范要求的。
- 、施工资料不完善的。

4、工程建设资金拨付必须执行计量与支付程序：

、进行计量的工程项目其质量必须符合有关要求，并经监理检查、验收合格，项目法人审核签认手续齐全。

、工程计量项目内容必须符合合同条款、工程量清单及说明、合同图纸（文件）技术规范等规定。

、承包人应将计量支付报表连同所需的其它所有资料上报驻地办，驻地监理工程师应对计量报表内的工程量、计量金额进行详细核对。审核无误签认后上报项目法人，项目法人上报交通运输局申请资金拨付。

## 第七章 廉政建设管理

一、管理人员坚持“公开、公正、公平、诚信、透明”的原则进行工作及业务往来。公正文明监督施工，不准刁难从业单位，更不得利用职权、职务和工作之便吃、拿、卡、要，谋取个人利益。

二、管理人员不得索要或接受施工、监理单位的礼金、有价证券和贵重物品，不得在施工、监理单位报销任何应由办公室工作人员支付的费用等。

三、管理人员不得参加施工、监理单位以任何理由安排的宴请及娱乐活动。

四、管理人员不得接受施工、监理单位为其购置或提供的通讯工具、交通工具和高档办公用品等。

五、管理人员不得以任何理由向施工单位推荐劳务分包单位，不得要求施工单位购买合同规定外的材料和设备。

六、管理人员配偶、子女等亲属不得从事与该工程有关材料设备供应、工程承包、劳务等活动。

七、管理人员不得要求或者接受施工、监理单位为其住房装修、婚丧嫁娶活动、配偶、子女的工作安排以及出国出境、旅游等提供方便。

八、管理人员如有违反以上条款的，将按管理权限，依据有关规定给予党纪、政纪或组织处理；涉嫌犯罪的，移交司法机关追究刑事责任；给施工、监理单位造成经济损失的，应予以赔偿。

## 第八章 安全生产管理

### 一、 安全生产管理机构

1、安全生产组织机构建设，是安全生产管理的组织落实体系。从项目法人、驻地办、施工单位、到各施工队和班组，都要层层建立安全生产组织，把安全生产管理责任落实到人。各单位一把手是安全生产第一责任人，施工单位项目经理是安全生产的第一责任人，驻地监理是安全生产监督管理的第一责任人。

2、项目法人应成立安全领导小组，安全生产领导小组由项目法人主任、项目法人副主任和负责安全生产的专职人员组成。项目法人主任是本合同段安全生产第一责任人。

3、各驻地办成立安全生产监督领导小组，负责对所辖合同段安全生产的监督和安全技术的指导，驻地任组长，为安全生产第一负责人，并指定一名专业工程师为兼职安全监理，负责日常安全技术的监督管理工作。

4、各项目经理部相应成立安全生产领导小组，安全生产领导小组由项目经理部经理、总工和负责安全生产的专职管理人员组成。项目经理是本合同段安全生产第一责任人。

5、在施工现场施工单位所辖的生产班组应有兼职安全员，现场施工员要分管安全，是现场安全生产的主要负责人。

### 二、安全生产责任制

1、项目法人与各施工单位签订《安全生产合同》，施工单位要与下属施工班组层层签订安全生产责任状，健全安全生产责任制，将安全生产责任落实到人，做到安全职责明确。

## 2、安全领导小组职责

(1)、负责分析所辖区域内的安全生产存在的薄弱环节，提出搞好安全生产的措施；认真贯彻执行国家劳动保护、安全生产方针政策，组织实施各项安全生产法规、制度、办法。

(2)、组织做好安全生产检查活动并下发施工管理通知，对违反安全生产管理的人和事给予纠正或处罚。

(3)、受理有关安全生产的举报。

(4)、总结、推广安全生产经验。

(5)、负责施工安全事故的调查、分析、处理和统计上报。

## 三、 安全生产技术管理

1、项目法人和各监理单位负责监督施工单位施工现场的安全生产工作。

2、参建单位应当相互配合，确保施工现场的施工安全。施工现场的安全管理由参建单位按照建设工程承包合同约定的责任分工负责。

3、施工单位必须按规定为作业人员提供符合安全标准的作业环境和劳动保护用品。购置劳动保护用品，必须保证质量，凡未经国家劳动监察部门检验合格的劳动保护用品，不准购置和使用。

4、施工单位的安全管理机构必须对购置的劳动保护用品和电气产品、架设机具、机械设备的安全防护设施进行检查，经验收合格后方可使用。

5、施工单位在编制施工组织设计和施工方案时，应当根据工程的特点制定相应的安全技术保障措施，编制施工安全紧急处理预案，对专业性较强的工程项目，应当编制专项安全施工组织设计，并采取安全技术保障措施，制定安全技术措施要以国家和建筑行业及交通系统颁布的“安全操

作规程”为准则，报经驻地办批准后逐条落实。

6、下达施工任务时，必须实行安全交底制度。下达方与接受方须履行交接手续，以签字为准，在交接手续不清的情况下开工，发生问题，应追究指挥者的责任。

7、施工现场的基础工程、模板工程、脚手架工程施工和起重吊装作业、垂直运输作业、高空作业及临时用电等，必须符合相应安全技术规范。对脚手架、安全网、围堰等临时设施，安装完毕后，必须经施工单位总工、驻地办监理组织验收，凡验收不合格的，一律不准投入使用；验收情况要有记录。

8、施工单位应建立防火组织机构和管理制度，在施工现场必须按规定设置消防设施，加强对防火器材的管理工作，并使其保持完好的状态。在容易发生火灾的地区施工或者储存、使用易燃易爆物品时，施工单位应当采取特殊消防安全措施。

9、施工单位在施工现场要按照有关规定的要求设置安全指示标志、警告标志、禁令标志等，确保施工现场的安全。

10、参建单位必须严格执行有关安全生产的标准和规范，杜绝“三违”现象。

11、安全管理人员在各自管理的范围内负责安全管理工作，必须认真执行国家、自治区有关部门安全生产、劳动保护的各项规定和制度。

12、要与当地公安派出所、消防部门建立联系，搞好社会治安综合治理工作和消防安全工作。与地方建立群防群治组织。

## 第九章 工地试验室管理

### 一、机构设置

1、施工、监理单位应根据工程质量安全管理需要和合同约定，在工程现场设立工地试验室；设立工地试验室的母体机构应取得《公路水运工程试验检测机构等级证书》并通过计量认证。

2、同一合同段内施工、监理单位的工地试验室不得由同一家母体检测机构授权设立。

3、母体检测机构应在其等级证书核定的业务范围内对工地试验室进行授权，上年度信用评价等级在 C 级及以下的检测机构不能做为授权设立工地试验室的母体检测机构。

4、工地试验室按照规定到项目质监机构登记备案后，方可开展试验检测工作，未进行备案的，工程不得开工。

5、工地试验室应在母体检测机构授权的范围内，为工程建设项目提供试验检测数据，不得对外承揽试验检测业务。

### 二、工地试验室建设

1、工地试验室可新建或租用现有房屋，工地试验室的空间和面积应满足试验检测工作和环境条件要求。

2、工地试验室工作区总体应分为功能室、办公室和资料室三部分，功能室一般根据土工、集料、水泥、标准养护、留样等不同工作内容进行分区设置。其中水泥室应设置恒温空调。

3、监理及施工单位均应分别在每个拌合站设立标准养护室（标养内应放置外置式温湿度表）。

4、工地试验室应采用独立的专用线路集中配电，电线、电缆的布设



应符合有关技术标准，保证使用安全。

5、工地试验室标牌应悬挂于醒目处，其内容应与工地试验室印章一致（工地试验室印章为方型章体包含的基本信息有：母体试验检测机构名称 + 建设目标段名称 + 工地试验室）。

6、办公室内应悬挂组织机构图、主要管理制度、工地晴雨表等，主要仪器旁应悬挂相应操作规程。

### 三、人员配备

1、工地试验室应按投标承诺或合同约定配备试验检测人员。

2、试验检测人员应持证上岗，试验检测人员应注册登记在母体检测机构。试验检测人员不得同时受聘于两家或两家以上的工地试验室。

3、授权负责人须持有试验检测工程师证书，全面负责工地试验室的管理和试验检测活动。

### 四、仪器设备、档案、样品及外委试验等管理

1、工地试验室仪器设备均应检定/校准合格后方可投入使用。

2、在使用仪器设备过程中，相关人员应注意人身和设备安全，使用完毕后应切断电源，应按要求填写使用记录。

3、工地试验室应建立人员及设备档案及试验检测台账。台账应包括原材料进场台账、样品台账、自检试验台账、外委试验台账等。

4、试验检测数据报告的格式和要素、记录表和报告的编制应符合《公路试验检测数据报告编制导则》（JT/T828-2012）要求，试验记录一律用蓝、黑色钢笔书写，字迹应清晰、工整、试验报告结论表述应规范、准确。严禁编造虚假数据、记录和报告，严禁代签试验检测报告。

5、工地试验室应注意收集隐蔽工程、关键部位的工程质量检验图片及影像资料，及时整理归档。

6、工地试验室应制定样品管理制度，对样品的取样、运输、标识、存储、留样及处置等全过程实施严格的控制和管理。

7、超出母体检验检测机构授权范围的试验检测项目应进行外委，外委试验应向项目法人报备。外委检测机构应取得《公路水运工程检验检测机构等级证书》（含相应参数）、通过计量认证（含相应参数）且上年信用等级为 B 级及以上，工地试验室应将接受外委试验的检测机构的有关证书复印件存档备查。

8、外委试验取样、送样过程应进行见证，工地试验室应对外委试验结果进行确认。同一合同段中的施工、监理单位和检测机构不得将外委试验委托给同一家检测机构。

9、母体检测机构应定期对授权工地试验室进行检查指导，确保授权工作规范有效，检查过程应有记录，检查结果应有落实和反馈。

10、水泥强度强制性检验材料标准砂必须由呼和浩特市金鼎泰商贸有限公司购买。

11、交通运输局应加强对工地试验室试验检测工作的监督检查，每年现场检查不得少于 2 次。

## 第十章 质量、安全管理处罚细则

一、为进一步提高林西县 2015 年行政村街巷硬化工程参建人员的质量、安全意识，严格合同管理，加强施工质量安全管理及控制。同时为了充分发挥各级人员控制工程质量和安全的主观能动性及自觉性，提高施工现场管理力度，特制定本奖罚办法。

二、项目法人应建立公路施工企业管理台帐，进行动态管理，及时、客观、公正地对公路施工企业进行信用评价，按季度进行核查，汇总后作为每年信用评价的依据，监督单位在施工监督管理过程中应当做好工地试验室及监理企业的信用评价信息采集，作为年度信用评价的依据。

三、工程主管单位在对在公路工程质量检查中发现的不规范行为进行采集，并签发《现场检查通知单》并限期整改。

四、交通运输局及项目法人机构依据处罚细则对违规单位进行处罚。

五、在整个施工期内将对路基（压实度、厚度、宽度、弯沉）、垫层（压实度、厚度、宽度、弯沉）、面层（断板率、灌缝、缺边掉角脱皮网裂面积率、宽度、厚度）、面层施工工艺（坍落度、支模宽度、支模高度、切缝深度）、原材料（碎石集配、压碎值、含泥量及针片状含量，砂细度模数、含泥量，水泥强度、安定性、比表面积、凝结时间，外加剂外委检测情况）、拌合站（水泥用量、外加剂用量）、内业资料（工序交接情况、内业资料评定情况、原材料检测频率）组织进行专项检查（施工单位自检合格由监理确认后，由监理单位提出申请由项目法人与交通运输局监督组或质量监督所共同进行抽检），检查结果将进行通报，检查结果优先者将给予奖励。

## 附表

### 处罚项目及标准一览表

#### 建设管理检查

序号	处 罚 项 目	处罚金额 (元)	备注
1	试验室人员及证件不符合合同要求(试验员职称及人数)	1000 元/件或人	监理未履行监管 职责,罚款额度为 施工单位 20%
2	试验室建设不符合以下项要求: 1.独立实验室, 标准 养生室(10m <sup>2</sup> 以上); 2.健全的管理制度; 3.健全的岗 位责任制; 4.健全的安全责任制; 5.完善的操作规程。 6. 试验室设备不能满足合同要求。	1000 元/项	
3	工程概况、组织机构、质量保证体系、安保体系、工 程管理制度、岗位责任制、施工组织计划等项图表不 健全或未上墙, 未能严格执行施工组设计计划安排	200 元/项	
4	便道交叉处、构造物施工处、爆破段、预制场、标段 分界处、拌和站未设明显的警示、指示标志、里程桩 ( 每项未按项目法人要求布设 )	500 元/块	
5	主要人员证件不在现场的或擅自更换主要人员(专业 工程师以上)	1000 元/人、次	每检查一次
6	无合理请假手续, 主要管理人员脱岗	5000 元/人、次	每检查一次
7	施工现场主要机械不能满足合同要求	2000 元/台	每检查一次
8	现场专业工程师: 1.有合理请假手续(假期每月不得 超过 7 天, 超出此时限视为脱岗), 但工作交接不连 接; 2.在岗起不到作用。	2000 元/人、次	每检查一次
9	存在质量问题或质量事故	5000 元/项、次	监理未履行监管 职责,罚款额度为 施工单位 50%
10	未严格履行建设程序, 不能严格执行有关文件、指令	2000 元/次	每检查一次
11	不能严格落实上级监管单位处理决定	2000 元/次	每检查一次
12	擅自变更设计	5000 元/处	监理未履行监管 职责,罚款额度为 施工单位 50%
13	恶意拖欠农民工工资	5000 元/人	
14	未按要求设立建设项目公示牌及建设工程农民工工资 维权公告牌的	1000 元/块、次	监理未履行监管 职责,罚款额度为 施工单位 20%

## 处罚项目及标准一览表

### 安全生产检查

序号	处 罚 项 目	处罚金额 (元)	备注
1	建立健全安全生产组织管理机构,安全生产管理制度,配备专职或兼职安全检查人员,有一项不符合要求的	1000 元/项·次	监理未履行监管职责,罚款额度为施工单位 10%
2	建立健全安全生产责任制或责任应落实到人,有一项不符合要求的	1000 元/项·次	
3	电气、起重、登高架设作业、焊接、爆破等特殊工种人员,必须经过专业培训,并获得相应证件方准上岗操作,如不符合要求	1000 元/项·次	监理未履行监管职责,罚款额度为施工单位 20%
4	易燃、易爆的材料应妥善保管,配备足够的消防设施,如不符合要求	1000 元/项·次	
5	不得将任何种类的爆炸物给予、易货或以其它方式转让给任何其他人	2000 元/项·次	
6	特殊工程的操作人员上岗,应按规定穿戴安全防护用品,如不符合要求	1000 元/项·次	监理未履行监管职责,罚款额度为施工单位 20%
7	施工机械设备应有安全员的检查记录,如不符合要求	500 元/项·次	
8	新技术、新工艺、新设备、新材料没有相应的安全技术措施,施工现场没有相关安全标志牌等	1000 元/项·次	

## 处罚项目及标准一览表

工程实体

序号	处 罚 项 目	处罚金额 (元)	备注
1	压实度不合格(要求单点合格率 100%。)	500 元/点	监理未履行监管职责,罚款额度为施工单位 20%
2	弯沉不合格(要求单点合格率 100%)	500 元/点	
3	厚度不符合设计要求	1000 元/处	
4	路槽宽度不符合规范要求(要求单点合格率 100%)	500 元/点	
5	结构层宽不符合规范要求(要求单点合格率 100%)	500 元/点	
6	水泥混凝土坍落度不符合规范要求	1000 元/车、次	
7	水泥剂量不符合设计及规范要求	2000 元/次	
8	外加剂用量不符合要求	2000 元/次	
9	强度试验不合格	2000 元/组	
10	模板高度不符合要求	500 元/处	
11	支模宽度不符合规范要求	500 元/点、次	
12	切缝深度不够,出现不规则断板	300 元/处	
13	养生不符合要求	500 元/处	
14	检测频率不足	1000 元/项、次	
15	发现其他质量问题	500 ~ 2000	

## 处罚项目及标准一览表

各种原材料

实体检查表 2-4

序号	处 罚 项 目	处罚金额 (元)	备注
1	垫层填料不合格	1000 元/处	监理未履行监管职责,罚款额度为施工单位 20%
2	基层填料不合格	1000 元/处	
3	原材料未按要求抽检	1000 元/项、次	
4	中粗砂抽检不合格	1000 元/次	
5	水泥抽检不合格	1000 元/次	
6	碎石抽检不合格	1000 元/次	
7	钢筋抽检不合格	1000 元/次	
8	其它外购材料及成品预制件无合格证书或抽检不合格	1000 元/次	
9	块片石不符合设计要求	1000 元/处	
10	混凝土混合料矿料级配抽检不合格	1000 元/次	
11	水泥用量抽检不合格	1000 元/次	
12	水泥堆放未覆盖,有结块现象	1000 元/处	
13	钢筋未覆盖、堆放不规范	1000 元/处	
14	原材料现场堆放不规范	1000 元/处	
15	擅自更换外加剂	1000 元/项、次	
16	发现其他质量问题	500 ~ 2000	

## 处罚项目及标准一览表

### 内业资料

序号	处 罚 项 目		处罚金额 (元)	备注
1	内 业 资 料 检 查	无内业资料管理制度，责任人不明确	1000 元/次	
2		抄袭、复印、伪造资料，有意涂改、弄虚作假现象	500 元/页	
3		未严格履行工序交接程序（未履行或不及时）	1000 元/项、次	
4		内业资料整理无序，归档不及时，不整齐、整洁，签字不齐全。	1000 元/项	
5		各项技术指标检查频率不足，遗漏部分抽检资料	1000 元/项、次	
6		对监管单位文件落实不及时或不按要求书面回文，文件传达不及时	1000 元/份、次	
7		监理月报及监理日志填写不及时，不真实	1000 元/项、次	
8		评定不及时	1000 元/项、次	
9		对监管单位文件落实不及时或未按要求书面回文	2000 元/份	
10	计 量 支 付 报 表	工程量核对有误，数据计算有误。	处罚金额=有误金额合计 X10%	